

НЕМЕЦКИЙ ОПЫТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ

Е.А. Лебедева, А.В. Михайлова, Г.А. Фоменко

Научный руководитель – Г.А. Фоменко, д-р геогр. наук,
профессор

Ярославский государственный технический университет
АНО Научно-исследовательский проектный институт «Кадастр»

В условиях нового мира и перехода к новой «зеленой» экономике встает вопрос о современных подходах территориального планирования не освоенных еще в России. В связи новыми взглядами на мир и меняющимися условиями жизни людей и самой природы, необходимо менять, принимать и, возможно, заимствовать новые инструменты планирования природопользования. В данной работе предлагается применение немецкого подхода территориального планирования для России.

Ключевые слова: устойчивое развитие, ландшафтное планирование, экосистемные услуги, природообустройство.

GERMAN EXPERIENCE OF SPATIAL PLANNING IN THE AREA OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT AND THE POSSIBILITY OF ITS APPLICATION IN RUSSIA

E.A. Lebedeva, A.V. Mikhailova, G.A. Fomenko,

Scientific Supervisor – G.A. Fomenko, Doctor of Geographical
Sciences, Professor

Yaroslavl State Technical University
Research and Designing Institute "Cadaster"

In the context of the new world and the transition to a new green economy, there is a question of modern approaches to spatial planning that are not yet mastered in Russia. In relation to new views of the world and the changing conditions of people's life and nature, it's necessary to change, accept and possibly adopt new tools of environmental planning. In this paper we propose to apply the German approach to spatial planning for Russia.

Keywords: sustainable development, landscape planning, environmental services, environmental engineering.

В современном мире важное значение имеет обеспечение устойчивого развития территорий, которое предполагает развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени, но не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [2]. Устойчивое развитие предусматривает экономические и социальные изменения, при условии рационального использования природных ресурсов и сохранения окружающей природой среды. В настоящее время во всем мире принята Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года, которой определены семнадцать целей, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия населения.

Основу обеспечения устойчивого развития территорий и достижения целей в области устойчивого развития составляет организация территориального планирования природопользования и природообустройства. В России территориальное планирование осуществляется в ходе разработки схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, а также генеральных план городов и поселений. В тоже время в указанных документах вопросам охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, особенно на уровне локальных (городских и сельских) территорий уделяется недостаточное внимание.

Особый интерес в этом отношении представляет опыт Германии в сфере ландшафтного планирования, которое является важным и признанным инструментом охраны природы. Ландшафтное планирование нацелено на выявление и оценку функций и свойств ландшафта и разработку на этой основе рекомендаций по экологически устойчивому использованию благ природы [1].

Для достижения поставленной цели ландшафтное планирование в Германии ориентируется на решение следующих конкретных задач:

- 1) выявить и описать по результатам изучения компонентов природы ее способность переносить нагрузки; исследовать взаимосвязи между элементами природы, а также облик и эстетическую ценность ландшафта;
- 2) установить влияние на эту систему существующих и планируемых форм природопользования, а также обратное влияние системы на деятельность людей; нацеленность на решение задач сохранения природных благ;
- 3) при формировании концепций развития территорий определить конкретные критерии качества природы и ландшафта, к которым следует стремиться; при этом предусмотреть меры, обеспечивающие выполнение

общих природоохранных задач и требований отраслевых планов и нужд природопользователей;

4) определить критерии качества окружающей среды, которые служат ориентирами для планов территориального развития и строительства и других планов, а также для мер по регулированию воздействий на окружающую среду и экологической экспертизы проектов;

5) обобщить и синтезировать природоохранные требования, меры по уходу за ландшафтом и обеспечить баланс между этими требованиями и предложениями различных планов по использованию территории; сформировать базу для принятия решений о допустимости различных направлений природопользования.

В ходе разработки ландшафтных планов выполняются следующие последовательные этапы:

1. Выявление проблем — выявление существующих проблем, требующих решения;

2. Описание и оценка — описание состава, загрязнения, защиты, возможностей развития компонентов ландшафта; оценка экологических и эстетических последствий существующего и планируемого использования;

3. Разработка целевой концепции — разработка целей и альтернатив развития природы и ландшафта;

4. Разработка программы действий — определение требований и мероприятий для достижения целей; альтернатив для решения конфликтов;

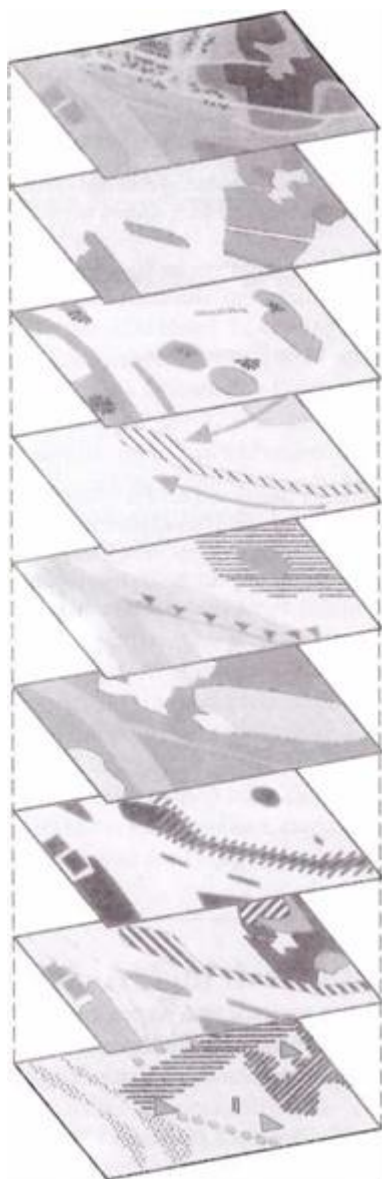
5. План — ландшафтная программа, рамочный ландшафтный план, ландшафтный план, план озеленения;

6. Реализация — привлечение конкретных исполнителей для выполнения плана; корректировка отраслевых планов;

7. Оценка результатов и корректировка — документирование полученного опыта, результатов, выполненных мероприятий, изменений; оценка успешности; корректировка целей и мероприятий [1].

Последовательное выполнение указанных этапов позволяет выполнить оценку существующего состояния природных ресурсов, возможных воздействий, определить направления использования территории и разработать меры по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы. Для наглядности ландшафтного планирования используются ГИС-технологии, которые позволяют совмещать разные слои картографической информации и составлять карты на разных этапах выполнения работы (рис. 1).

Особый интерес представляют карты развития территории и мероприятий по предотвращению воздействий. Они наглядно показывают, что нужно делать для снижения негативного воздействия и как будет в итоге выглядеть территория.



Элементы планирования пространства

Космоснимок

Природные объекты

Атмосферный воздух и климатические характеристики

Водные объекты

Земельные ресурсы

Зоны негативных воздействий

Возможные направления развития территории

Возможные меры по снижению негативного воздействия

Рис. 1. Ландшафтное планирование: совмещение слоев информации в ландшафтном плане для разработки мер по снижению негативного воздействия и принятия решений по развитию территории [6]

Немецкий опыт ландшафтного планирования имеет важное значение для России. Это связано с тем, что в условиях перехода нашей страны к «зеленой» экономике возрастает актуальность увязки существующего территориального планирования, осуществляемого в рамках схем территориального планирования и генеральных планов, особенно на уровне муниципальных районов и сельских поселений, с существующими проблемами в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и проработке на этой основе направлений развития локальных территорий.

Опыт Научно-исследовательского проектного института «Кадастр» по разработке территориальных планов в Даниловском муниципальном районе (проект «Город для женщин и детей»), на территории памятника природы регионального значения «Кедровая роща Толгского монастыря», в границах санитарно-защитной зоны Южного промышленного узла города Ярославля показал принципиальную возможность использования немецкого опыта ландшафтного планирования для территориального планирования в условиях России, особенно на локальных территориях.

Кроме того, применение методологии ландшафтного планирования позволяет реализовать и экосистемный подход в планировании территориального развития, то есть оценить экосистемные услуги, которые оказывает территория различным пользователям и учесть их в ходе планирования и принятия решений по использованию природных ресурсов и экосистемных услуг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Антипов А.Н.* Ландшафтное планирование: принципы, методы, европейский и российский опыт / А.Н. Антипов, А.В. Дроздов, В.В. Кравченко [и др.]. Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2002. 141 с.
2. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. М.: Прогресс, 1989
3. *Фоменко Г.А.* Экономический транзит и охрана природы: социокультурные аспекты / Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко. Ярославль: Научно-исследовательский проектный институт «Кадастр», 2016. 313 с.
4. Freistaat IP Sachsen/ Leitfaden für die kommunale Landschaftsplanung/ Handbuch zur Landesentwicklung, 2. Auflage 2005. Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft, Das Lebensministerium.
5. Olaf Bastian Analyse und ökologische Bewertung der Landschaft / Vorwort zur 2. Auflage – 1999.
6. Die Deutsche Bibliothek — CIP-Einheitsaufnahme/ Lore Steubing, Konrad Buchwald, Eckart Braun Natur- und Umweltschutz: ökologische Grundlagen/ Methoden, Umsetzung ; mit Tabellen / hrsg. von Lore Steubing... Bearb. von 16 Fachwissenschaftlern. Jena; Stuttgart: G. Fischer 1995.