

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Э.А. Денисова, Г.А. Фоменко

Научный руководитель – Г.А. Фоменко, д-р геогр. наук,
профессор, академик РАЕН

Ярославский государственный технический университет

Дается анализ изменений в системе регулирования деятельности предприятий, оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы.

Представляется порядок расчета нормативов допустимого сброса для предприятия, осуществляющего водоотведение через централизованную систему.

Ключевые слова: водоотведение, норматив допустимого сброса, охрана водных ресурсов, централизованная система водоотведения

THE GOVERNING OF ENTERPRISE ACTIVITY INFLUENCING ON WATER RESOURCES

E.A. Denisova, G.A. Fomenko

Scientific Supervisor – G.A. Fomenko, Doctor of Geographical Sciences, Professor, Academician of RANS

Yaroslavl State Technical University

This paper provides analysis of the changes in the governing system of enterprise activity which generates a negative impact on water resources and defines the sequencing settlement of standard rates of admissible waste interceptions for enterprises, which provides water removal through the use of centralized wastewater disposal system.

Keywords: wastewater disposal, standard rates of admissible waste interceptions, water conservation, centralized wastewater disposal system.

Каждое предприятие, осуществляющее сброс сточных вод в поверхностные водные объекты, является источником негативного воздей-

ствия на окружающую среду. В связи с этим предприятие обязано обеспечить экологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность производимого сброса сточных вод.

Регулирование деятельности предприятий, оказывающих воздействие на водные ресурсы, относится к одной из важнейших задач, обеспечивающих рациональное использование и охрану водных ресурсов. Сложившаяся в России водохозяйственная и экологическая обстановка в большинстве случаев характеризуется плохим качеством воды, неудовлетворительным состоянием водохозяйственного комплекса, неэффективной системой очистки сточных вод, высоким уровнем загрязнения водных объектов, ростом заболеваемости населения, связанного с этими факторами. Все это требует неотложных мер по восстановлению и охране водных ресурсов.

Для преодоления сложившейся ситуации необходима разработка новых подходов к управлению водохозяйственной деятельностью. Переход России на модель устойчивого развития должен сопровождаться созданием новой правовой основы, совершенствованием действующего законодательства, внедрением экономического механизма водопользования.

Поддержание поверхностных вод в состоянии, отвечающем требованиям законодательства, обеспечивается путем утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, установления и соблюдения нормативов допустимого воздействия на водные объекты, а также установления нормативов допустимого сброса (НДС) для водопользователей.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 30.12.2006. № 844 для получения водного объекта в пользование и сброса сточных вод наряду со сведениями о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для учета объемов сброса необходимо в обязательном порядке предоставить в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов утвержденный Проект НДС. В случае отсутствия согласованных разрешительных документов на водопользователей возлагаются штрафные санкции, а деятельность предприятий может быть приостановлена на срок до 90 дней.

В связи с этим предприятию необходимо иметь по каждому выпуску согласованный «Проект нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты», разработанный в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минприроды России от 17.12.2007 № 333. Проект НДС позволяет определить расход и состав сточных вод, обосновать допустимость и возможность сброса в водный объект, рассчитать количество сбросов по каждому веществу, спланировать природоохранные мероприятия. Произведенные расчеты являются также основанием для установления платы за негативное воздействие на водные

объекты. К недостаткам методического документа по разработке НДС следует отнести:

1. Возможность расчета НДС только для предприятий, у которых имеются выпуски сточных вод в водоемы (водотоки), отсутствуют рекомендации по расчету НДС для предприятий, которые сбрасывают сточные воды через централизованные системы водоотведения.

2. Отсутствие рекомендаций по составу проекта, по перечню предоставленных материалов.

3. Отсутствие положений по разработке НДС для строящихся объектов.

4. Сложность в процедуре согласования. Нет возможности одновременно направить на согласование проект НДС во все федеральные органы исполнительной власти (территориальные органы Росводресурсов, Роспотребнадзора, Росгидромета, Росрыболовства, Росприроднадзора).

Новый порядок регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения введен Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 7.12.2011 № 416-ФЗ. (в настоящее время действует с изменениями и дополнениями, внесенными согласно ФЗ-411 от 28.12.2013). До недавнего времени нормировались только сбросы загрязняющих веществ со сточными водами непосредственно в водные объекты, то есть предприятиями-водопользователями. Теперь нормированию подлежат также сбросы загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты через централизованные системы водоотведения. ФЗ-416 направлен на регулирование отношений между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентами. Главой 5 ФЗ-416 (ст. 26–30) «Обеспечение охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения» вводятся: нормирование допустимых сбросов абонентов; обязанность по строительству собственных локальных очистных сооружений; внесение абонентами платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В развитие ФЗ-416 с 19.10.2014 вступил в силу приказ Минприроды России от 29.07.2014 № 339, которым в методику разработки НДС, утвержденную приказом Минприроды России от 17.12.2007 № 333, внесены изменения, позволяющие разработать величины НДС и определить значения допустимых концентраций загрязняющих веществ для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение. То есть с 20 октября текущего года появилось правовое основание для рассмотрения проектов нормативов допустимых сбросов в централизованные системы водоотведения.

Цель работы – дать анализ изменениям в системе регулирования деятельности предприятий, оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы, предоставить порядок расчета НДС для предприятия,

осуществляющее водоотведение через централизованную систему водоотведения.

Важным аспектом является то, что изменения обеспечивают возможность использования указанной методики для расчета нормативов допустимых сбросов абонентов централизованных систем водоотведения. Методика дополнена разделом «Порядок разработки величин НДС абонентов организаций, осуществляющих водоотведение». Кроме того, внесены изменения в методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, подготовленные Росводресурсами на основании правоприменительной практики. Для наглядного представления об изменениях в Методике разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей в работе представлен расчет разработки НДС для предприятия, осуществляющего водоотведение через централизованную систему.

Величины НДС в общем случае определяются абонентами как произведения максимального часового расхода сточных вод q ($\text{м}^3/\text{ч}$), месячного ($\text{м}^3/\text{мес}$) и годового расхода сточных вод ($\text{м}^3/\text{год}$) на допустимую концентрацию загрязняющего вещества в сточных водах абонента $C_{\text{ндоc}}$ ($\text{г}/\text{м}^3$) по формуле: $\text{НДС} =$.

Расходы сточных вод принимаются в соответствии с договором водоотведения.

Допустимая концентрация каждого нормируемого вещества в сточных водах абонента ($C_{\text{ндоc}}$) представляется организацией, осуществляющей водоотведение. Организация, осуществляющая водоотведение, размещает значения допустимых концентраций нормируемых загрязняющих веществ ($C_{\text{ндоc}}$) для расчета абонентами НДС на сайте или любым иным доступным способом.

На основе допустимых концентраций и расходов сточных вод рассчитаны нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для предприятия.

Таким образом, принятие новых нормативных документов в значительной степени устраняет ранее выявленные недостатки в применяемой системе регулирования: возможность расчета только для предприятий, у которых был прямой сброс в водоемы (водотоки); отсутствие рекомендаций по составу проекта, по перечню материалов; отсутствие положений по разработке НДС для строящихся объектов; сложность в процедуре согласования.

Стало возможным: рассчитать нормативы допустимых сбросов для абонентов централизованных систем водоотведения; разрабатывать проект НДС в соответствии с рекомендательной структурой по перечню материалов (содержанию); разрабатывать НДС для строящихся объектов;

одновременно направлять на согласование во все федеральные органы исполнительной власти.

В то же время ряд проблем остается не решенным: у большинства организаций, осуществляющих водоотведение, отсутствуют проекты НДС, в связи с этим абоненты водоканалов не могут получить разрешение на сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованную систему водоотведения. Кроме того, не для всех бассейнов рек разработаны и утверждены нормативы допустимого воздействия, схемы комплексного использования и охраны водных объектов.

В любом случае принятие Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» и приказа Минприроды России от 29.07.2014 № 339 является значительным шагом в направлении улучшения качества регулирования деятельности предприятий, оказывающих воздействие на водные ресурсы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).
2. Приказ Минприроды России от 17.12.2007 № 333 (ред. от 29.07.2014) «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2008 № 11198).
3. Приказ Минприроды России от 29.07.2014 № 339 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.09.2014 № 33938).
4. *Фоменко Г.А.* Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды: учебно-методическое пособие / Г.А. Фоменко, О.В. Ладыгина. Ярославль: Изд-во ЯГТУ, 2013. 88 с.
5. *Фоменко Г.А.* Экология в вопросах и ответах: учебное пособие / Г.А. Фоменко, О.В. Ладыгина. Ярославль: Изд-во ЯГТУ, 2013. 88 с.